



- من أجل أن تكون الدراسة واضحة ومفهومة ومعبرة أكثر فإنه من المفضل أن يتم تفرغ التكاليف والإيرادات. وكافة البيانات الأخرى في جداول تحدث بشكل خاص لهذه الخطوات وبشكل يتناسب مع طبيعة عمل المشروع المقترح.

- إن نجاح المشروعات مرتبط بنجاح دراسات الجدوى إلى حد كبير لذلك فإن ثمة ضرورة لاجتماع مكاتب خبرة متخصصة بهذا المجال. تفي بدراسة المشاريع وتجهيز العديد من الدراسات لمشاريع ذات فوائد كبيرة وتروج لها بين المستثمرين المحليين والخارجيين وتسرع من تحقيق التنمية الشاملة.

التي تحقق الاكتفاء الذاتي وتحد من الاستيراد وترجع المشاريع التي من شأنها الاهتمام بالصناعات الأساسية المنتجة لسلع الانتاج فهذه تشكل العمود الفقري للتنمية الصناعية الاقتصادية.

وثمة أمر هام في هذا السياق وهو تشغيل المشاريع التي تقضي مردوداً سريعاً لكي يتم إعادة استثمارها مجدداً.

وتبقى مسألة ذات أهمية بالغة ألا وهي مسألة حماية البيئة أثناء التفكير بإنشاء المشاريع التنموية حيث أن التلوث البيئي تزايد في أيامنا هذه وبشكل أعالي من معدل النمو السكاني ومعدل النمو في الدخل.

وقبل أن نختم حديثنا في هذا السياق، فإنه لا بد من إلقاء الضوء على بعض النقاط التي نجد أنها تغير دراسة الجدوى الاقتصادية.

- عند دراسة الجدوى الاقتصادية قد يكون من المناسب اعفاء قيم نقدية للعوائد غير المباشرة لئتم أخذها بالاعتبار عند إجراء التقييم الاقتصادي كأسلوب كمي لتقدير العوائد والتكاليف غير المباشرة.

- نظراً للآثار البيئية فقد يكون من المناسب أن يتم الترويج للمشاريع التي لا تحدث آثار بيئية خطيرة ولا بد من حساب تكلفة التلوث البيئي للمشروع، لأن المشروع الذي يحدث تلوثاً بيئياً لا بد وأن يتحمل مسؤولية تنقية البيئة وذلك بمساهمته بالتكاليف المادية.

ولهذا من الضروري تطبيق استراتيجية التحكم عند المنبع لكي تصبح تكلفة معالجة النفايات جزء من تكلفة المنتج.

- ربما كان من المناسب أيضاً فرض ضرائب على المشروعات التي تسبب أضراراً للمجتمع وإعطاء أوزان نسبية للمشروعات التي تتجنب الآثار الضارة الاجتماعية منها والاقتصادية.



واقع استعمالات الاراضي الحالي

وأثره على مصادر المياه

د.م. صالح عبدالغني الشرع

من مرة نتيجة ارتفاع معدل النمو السكاني والهجرة من القرية الناجمة عن الاحداث السياسية ، مما ادى الى تضخم المدن واحداث خلل واضح في التوزيع الجغرافي للسكان مما نجم عنه تزايد الطلب على الخدمات الاساسيه وزيادة الضغط على الموارد الطبيعية وتلوث هذه المصادر من ماء وهواء وتربة . ان عدم وجود خطة او نظام شامل يحدد استعمالات الارض قد ادى الى تدهور او تلوث عناصر البيئة وخاصة الماء والتربة .

ومن اهم هذه العوامل والاستعمالات :-

1- عدم تحديد استعمالات الارض :

ان عدم تحديد استعمالات الارض ضمن خطة وطنية شامله وعدم وجود انظمه تحكم هذه الاستعمالات قد عرض الارض الزراعية للضياع والتلوث ، ولا سيما الانتشار العمراني العشوائي على حساب الارض الزراعية . وتعطيل انتاجية هذه الارض وما ينتجم عن النشاطات البشرية في هذه المناطق من تلوث لمصادر التربة والمياه والهواء .

2- استنزاف الموارد المائية في الزراعة المروية :-

ان انتشار الزراعات المروية في مناطق الاغوار والمناطق الشرقية واعتمادها على المياه الجوفية بشكل جزائي ودون تخطيط ادى الى استنزاف بعض هذه المصادر او تلويثها او قتلها في العديد من المناطق كما حدث في الضليل والازرق وغيرها .

لذا لا بد من وضع استراتيجيه مائيه تحدد استعمالات موارد المياه لاغراض الزراعة وغيرها .

3- قطع الغابات

ان صيانة الموارد الارضية هي مكون اساسي من مكونات استدامة انماط الحياة ، وحسن استغلال هذه الموارد هو الاساس لادامة النظم البيئية .

وموارد الارض هي اساس النظم للمعيشة البشرية ، وعناصر التربة والماء في هذه الارض هما العنصران اللذان تركز عليهما كافة النشاطات البشرية لتفي بحاجاتها التي تتسع وتتنامى بسرعة فائقة في مجالات النمو الحضري للصناعة والاسكان والتجارة والصناعة والسياحة والزراعة ، لذا ينبغي نهج ادارة سليمة ووضع استراتيجيات ثابتة وطنيه واقليمييه ودولية لادارة هذه الموارد وتنسيق الانشطة بما يكفل حماية وصيانة وديمومة هذه الموارد .

وان التدهور الخطير للموارد الطبيعية الناتج عن سوء استخدام هذه الموارد ، فمصادر الارض بدأت فعلا تتناقص بمعدلات تهدد التوازن الطبيعي لا سيما في البلدان التي تعاني من شح الموارد .

فالتربة التي تغطي الارض تعد عاملا رئيسيا للزراعة ، ولكنها بدأت في بعض من دول العلم بالتدهور بمعدلات عالميه لدرجة تحد من الانتاجية من خلال التعرية او سوء الاستعمال او قطع الغابات والرعي وحراثة الارض الجافة ، او النمط الزراعي، او تجديده التربة ، او صعب وشاق ويحتاج الى مئات او الآف السنين .

ومن هنا يتضح ان الاردن يعاني من بيئه هشه وموارد طبيعيه محدوده ، فالمؤشرات تدل على ان العديد من الموارد الطبيعية قد اصابها الاستنزاف والتلوث نتيجة التحولات الاجتماعيه والاقتصاديه والسكانيه (الديموغرافية) والتي شهدها الاردن خلال هذا القرن ، فقد تضاعف عدد سكانه اكثر



مادة مخضبة .

أما الهرمونات والمنشطات للنمو فقد دخلت حديثاً وتستعمل على نطاق ضيق ، على الرغم من الفوائد الناتجة عن استخدام المخضبات الزراعية في زيادة الانتاج الزراعي . إلا ان له بعض السلبيات نتيجة سوء استعمال هذه المخضبات والاسمدة الكيماوية عن طريق تراكم هذه العناصر في مصادر المياه والتربة وتكون سبباً في ارتفاع نسبة النترات في مياه الري لبعض المناطق الزراعية التي قد ترسب الى مخزون المياه الجوفية .

٧- مياه الصرف الصحي و محطات التنقيه :-

ان استخدام مياه الصرف الصحي في الري ووجود بعض محطات التنقيه فوق الاراضي الزراعيه يزيد من احتمال انتشار الملوثات في طبقات التربة وترسبها الى مصادر المياه السطحية والجوفية ، لذا يجب حصر استعمال هذه المياه ضمن مناطق محطات التنقيه ما امكن .

٨- المناطق الصناعية والجوفية :-

ان تخصيص وتركيز المناطق الصناعية والجرفية فوق الاراضي الزراعية والاحواض المائية او مصادر المياه او بالقرب منها يزيد من احتمالات تلوث الارض الزراعيه ومصادر المياه السطحية او الجوفيه بالمخلفات السائله الناتجه عن مثل هذه النشاطات ، وخاصة الناتجة عن المصانع والمعامل ومحطات الغسيل والتشحيم ، اذ لا بد من وضع هذه الصناعات فوق اراضي وفي مواقع لا تؤثر على مصادر المياه .

أما عنصر الماء فهو مصدر قابل للتجدد وكذلك المخزونات المائية السطحية والجوفية قابلة لاعادة التجديد ، اذ تم استخدامها او استغلالها ضمن المعطيات المأمونة لهذه الموارد ، ولكن وبلاستخدام المتزايد فان الطلب على المياه يزداد في كثير من بقاع العالم بسرعة متزايدة سواء لاغراض الزراعة او الصناعة او الاستخدام المنزلي والصحي .

ويؤثر بحجز المياه على الزراعة بشكل اكبر خاصة في المياه الجافة وشبه الجافة او الاراضي القاحلة .

ان خصب التربة والمحافظة عليها هي الشرط الاساسي لمختلف الانظمة الزراعية وهذا يتطلب ادارة سليمة لمصادر التربة والمياه ضمن استعمالات مستدامة ، وهذا يتطلب وضع سياسة متكاملة تحدد استعمالات الاراضي المختلفة بالشكل الذي يضمن تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية وصناعية وزراعية واسكانية مع الحفاظ على عناصر البيئة بشكل مستدام ، وهو ما يعرف بالتنمية القابلة للاستمرار .

من المعروف كم للغابات من فوائد في صيانة وحماية واصلاح الانظمة البيئية ، فهي تلعب دوراً هاماً في حماية التربة من الانجراف وتحد من سرعة جريان الامطار الساقطة مما يزيد من نسبة رشوح المياه الساقطة الى مختلف طبقات التربة وتعمل على تغذية المياه الجوفية والسطحية ، اضافة الى دورها في تأمين الاكسجين وامتصاص ثاني اكسيد الكربون مما يساعد على تنقية الاجواء المحيطه ، وكذلك تشكل ماوى للاحياء البريه من طيور وحيوان وتشكل مصدراً للتنوع الجيوي والحياة الفطرية في مثل هذه المناطق .

وان قطع الغابات او حرقها او الاضرار بها يؤدي الى اثار سلبية على مصادر المياه السطحية والجوفيه ويعمل على تعرية التربة وانجرافها والاضرار بالنظم البيولوجيه واخلال التوازن الطبيعي في هذه المناطق .

٤- زراعة وحراثة المناطق الهامشية والاراضي الجافة :-

دأب بعض المزارعين على حراثة وزراعة المناطق الهامشية والاراضي الجافة معتمدين على هطول الامطار وكثيراً ما يؤدي هذا الى الاضرار بالنظم البيولوجية ، في مثل هذه الاراضي حيث يتم القضاء على الشجيرات والاعشاب المستوطنه في هذه الارض ويتم تحريك سطح التربة التي يتم جرفها بعوامل المطر والرياح ويحرم هذه الارض من غطائها النباتي والامطار التي ترشح الى اعماق التربة او الى الاحواض المائية.

٥- استخدام المبيدات :-

تعتبر استخدام المواد الكيماوية لمكافحة الحشرات والافات الزراعية وكذلك المواد الكيماويه المستخدمه لاغراض الصحة العامة من اخطر الملوثات الكيماويه المعروفة على الرغم من الدور الذي تلعبه في زيادة وحماية الانتاج الزراعي الا ان استخدامها بدون مراقبه ذكيه وواعيه وبشكل جزافي يؤدي الى اثار سلبية تنعكس على السلسلة الغذائية ، وتلوث مصادر المياه السطحية والجوفيه ، اضافة الى قتل العديد من الطيور والاسماك والاحياء الدقيقة النافعه في التربة .

٦- استخدام المخضبات الزراعيه :-

وتشمل كافة الاسمدة الكيماوية والطبيعيه والهرمونات ومنشطات النمو ، حيث تعتبر هذه الاسمدة والمخضبات من المستلزمات الهامه للانتاج النباتي وخاصة في الزراعة المرويه . فلقد ارتفع معدل الاستخدام المحلي للاسمدة الكيماويه في الزراعه المرويه من ٣١ كغم للدونم عام ١٩٧٣ الى ما يقارب ١٢٥ كغم للدنم في الاعوام الحاليه . وبلغ مجموع المخضبة المسجلة والمسموح بتداولها في السوق المحلي ٣٤٥



بشتاء بارد ماطر حيث يبلغ معدل درجة الحرارة ٧ درجات .

٤- المناطق الحدية او الهامشبة :-

تقع هذه المناطق على شكل شريط بين سلسلة الجبال الشرقية وبين المناطق الجافة او القاحلة . مناخها متوسط بين المناخ الصحراوي والجبلي .

٥- المنطقة الجافة او القاحلة . مناطق البادية :-

وتشكل هذه المنطقة الاراضي الشرقية من المملكة وتشكل اكبر مساحة من اراضي المملكة .

مناخها قاري صيفها حار جدا وجاف وشتاؤها بارد جدا وامطارها قليلة .

يبلغ معدل درجة الحرارة اليومي حول ٢٩ درجة مئوية صيفا ، و ٥ درجات مئوية شتاءا .

واخيرا لا بد من وضع استراتيجية شاملة ونظام متكامل يحكم استعمالات الاراضي ووضع المقاييس اللازمة التي تضمن عدم الاستعمال الخطي لها . ونهج سياسة تقوم على مفهوم الاستغلال الامثل للاراضي دون احداث ضغوط او اثار سلبية عليها بما يحقق تنمية متكاملة ومستدامة لتحقيق استمرارية التوازن بين استغلال الموارد الارضية وتحقيق طاقة انتاجية مناسبة وحماية النظم البيولوجية في هذه الارض .



ومن ضمن الاجراءات التي يتطلبها حماية موارد الارض مكافحة قطع الغابات ، فقد التربة ، التصحر ، حفظ التنوع الحيوي ، منع الرعي الجائر ، اساليب او اغطاء الزراعة ، منع الزحف العمراني على الرقعة الزراعية او ما يسمى بالتطوير الحضري ، عدم استنزاف الموارد المائية ... وغيرها .

اما عن الحالة في الاردن فلكي نتعرف على طبيعة الموارد الطبيعية من ارض او ماء فيجب ان نستعرض بعض الملامح الجغرافية والمناخية للاردن .

التوزيع الجغرافي للاردن

يقع الاردن بين خطي عرض ٢٠,٥-٣٠,٥ شمالا وخط طول ٣٥ و ٣٩,٥ شرقا .

وتبلغ مساحة الاردن حوالي ٢٩,٠٠٠ كم^٢

وتتشكل الاراضي الاردنية من التضاريس التالية :-

١- منطقة الاغوار :-

أ - غور نهر الاردن حتى البحر الميت .

ب- غور جنوب البحر الميت ووادي عربة حتى العقبة .

ويعتبر مناخ هذه المنطقة شبه استوائي ، صيفها حار جدا حيث يبلغ معدل درجة الحرارة اليومي حوالي ٣١ درجة مئوية وشتاؤها دافئ حيث يبلغ معدل درجة الحرارة اليومي ١٥ درجة مئوية .

٢- المنطقة الشفاغورية :-

وتقع بين المناطق الغورية وسلسلة الجبال الشرقية مناخها معتدل متوسط ، لذا يكون انتاجها للمحاصيل بين المحاصيل الغورية والجبلية .

٣- المنطقة الجبلية :-

وهي تشكل سلسلة الجبال والسفوح شرق وادي الاردن ووادي عربة ، وتمتد من شمال المملكة الى جنوبها .

ويتميز مناخ هذه المنطقة بالمناخ المعتدل الجاف حيث يبلغ متوسط درجة الحرارة اليومي ٢٢ درجة مئوية صيفا ، وتمتاز



اتفاقية جنيف بشأن حماية الأشخاص المدنيين وقت الحرب المؤرخة في ١٢/٨/١٩٤٩ والممارسات الإسرائيلية في فلسطين والأراضي العربية المحتلة

د. عيسى دباح

قررت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة بتاريخ ١٤/١١/١٩٩٧ الدعوة لعقد مؤتمر خاص بالدول الـ (١٨٨) الموقعة على معاهدة جنيف الرابعة لعام ١٩٤٩ و صوت برفض هذا القرار كل من الولايات الأمريكية وإسرائيل و(مكرونيزيا)، وكان الموضوع أحيل في البداية إلى مجلس الأمن الدولي في نيسان ١٩٩٧ حيث استخدمت الولايات المتحدة الأمريكية حق الاعتراض (القيتو) مرتين لإبطال قرارين تضمننا دعوة إسرائيل إلى عدم الاستمرار في بناء المستعمرات في الأراضي العربية المختلفة.

كما اتخذت في إطار هيئة الأمم المتحدة لهذا العام مجموعة من القرارات المتعلقة بتفعيل معاهدة جنيف الرابعة لعام ١٩٤٩ فيما يتعلق بالانتهاكات الإسرائيلية لهذه الإتفاقية الهامة بممارساتها التعسفية وخرقها للقانون الدولي لعام ١٩٤٨، ١٩٦٧، حيث اتخذت اللجنة الرابعة في الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة بتاريخ ٢٧/١١/١٩٩٧ قراراً يتعلق بوكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين بأغلبية (١٢٥) صوتاً، واعترضت على القرار فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، حيث حثت الجمعية العامة جميع الدول على زيادة مساهمتها في ميزانية الوكالة لكي تتغلب على العواقب المالية الحالية وكذلك الإبقاء على ما يقدم إلى اللاجئين الفلسطينيين من مساعدات تعد في غاية الضرورة والفعالية، وطلبت الجمعية العامة من إسرائيل تعويض الوكالة عما لحق بممتلكاتها ومرافقها من اضرار بسبب الإجراءات المتخذة من قبلها، كما أكد القرار على ضرورة امتثال إسرائيل لميثاق الأمم المتحدة واتفاقية امتيازات الأمم المتحدة وحصانتها فيما يتعلق بسلامة موظفي الوكالة وحماية مؤسساتها وكفالة أمن ومرافق الوكالة في الأراضي الفلسطينية المحتلة بما فيها مدينة القدس، كما طلبت الى المفوض العام للوكالة ان يستمر في إصدار بطاقات هوية للاجئين الفلسطينيين وأولادهم في الأراضي الفلسطينية المختلفة.

وفي قرار آخر حول تقديم المساعدة إلى اللاجئين الفلسطينيين تبتته الدول الأوروبية أعربت الجمعية العامة للأمم المتحدة عن أسفها لعدم إعادة اللاجئين الفلسطينيين إلى ديارهم أو تعويضهم وأن حالتهم لا تزال مدعاة للقلق. وجاء في هذا القرار الذي اتخذ بأغلبية (١٢٦) صوتاً، واعترضت اسرائيل فقط عليه، أما الولايات المتحدة فقد امتنعت عن التصويت، أن الجمعية العامة ترحب بتعزيز التعاون بين وكالة الغوث والبنك الدولي والوكالات المتخصصة الأخرى وتدعو الوكالة إلى أن تسهم إسهاماً حاسماً في إعطاء دفعة جديدة للإستقرار الاقتصادي والاجتماعي في الأراضي الفلسطينية المحتلة.

وفي قرار آخر حول السكان النازحين نتيجة للأعمال القتالية التي نشبت في حزيران ١٩٦٧ وما بعدها بالعودة إلى ديارهم أو أماكن إقامتهم السابقة في الأراضي التي تحتلها إسرائيل منذ عام ١٩٦٧ وأعرب القرار الذي أبدته (١٢٦) دولة وعارضته فقط الولايات التي اتفق عليها الطرفان في إعادة الثانية عشرة من إعلان المبادئ المتعلقة بترتيبات الحكم الذاتي المؤقت.

وفي قرار آخر حول ممتلكات اللاجئين الفلسطينيين والإيرادات الآتية منها أعادت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة التأكيد على أن



لللاجئين العرب الفلسطينيين الحق في ممتلكاتهم وفي الإيرادات الآتية منها وفقاً لمبادئ العدل والإنصاف وطلب القرار الذي أيدته (١٢٧) دولة وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، من الأمين العام للأمم المتحدة أن يتخذ كل الخطوات المناسبة بالتشاور مع لجنة التوفيق التابعة للأمم المتحدة والخاصة بفلسطين لحماية الممتلكات والموجودات وحقوق الملكية العربية في إسرائيل وأن يحفظ السجلات الموجودة ويعمل على تحديثها.

وفي قرار آخر حول جامعة القدس للاجئين الفلسطينيين أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة على الحاجة إلى إنشاء جامعة القدس المقترحة وطلبت من الأمين العام للأمم المتحدة اتخاذ التدابير اللازمة لإنشاء جامعة القدس. وطلب القرار الذي أيدته (١٢٦) وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، طلب من إسرائيل أن تزيل العوائق التي وضعتها أمام إنشاء جامعة القدس وأن تتعاون في تنفيذ القرار. وفي قرار آخر حول الهيئات والمنح الدراسية المعروضة من الدول الأعضاء للتعليم العالي بما في ذلك التدريب المهني للاجئين الفلسطينيين ناشدت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة بقوة جميع الدول والوكالات المتخصصة والمنظمات غير الحكومية زيادة الاعتمادات الخاصة للهيئات والمنح الدراسية للاجئين الفلسطينيين بالإضافة إلى مساهمتها في الميزانية العادية لوكالة الغوث. وطلب إلى الوكالة أن تتولى دور المتلقي للإعتمادات الخاصة للهيئات والمنح الدراسية وتضطلع بدور القيم وتمنحها للمرشحين المؤهلين من اللاجئين الفلسطينيين.

وفي قرار آخر حول انطباق اتفاقية جنيف الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب على الأراضي الفلسطينية المختلفة بما فيها القدس وعلى الأراضي العربية المختلفة الأخرى، أكدت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة من جديد أن اتفاقية جنيف الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب تنطبق على الأراضي الفلسطينية المختلفة بما فيها القدس وعلى الأراضي العربية الأخرى التي تحتلها إسرائيل منذ عام ١٩٦٧ مطالبته بأن تعترف إسرائيل بذلك، وطلب القرار الذي أيدته (١٢٤) دولة وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، إلى جميع الدول في الإتفاقية وفقاً للمادة (١) المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربع بذل الجهود لضمان احترام إسرائيل -السلطة القائمة بالإحتلال- لأحكام هذه الإتفاقيات الدولية في الأراضي الفلسطينية المحتلة بما فيها القدس وفي الأراضي العربية الأخرى التي تحتلها إسرائيل منذ عام ١٩٦٧.

وفي قرار آخر حول الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان للشعب الفلسطيني في الأراضي الفلسطينية المحتلة بما فيها القدس قررت الجمعية العامة أن جميع التدابير والإجراءات المتخذة من جانب إسرائيل تعتبر انتهاكاً لإتفاقية جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب وأنه ينبغي الكف فوراً عن اتخاذ أية تدابير من هذا القبيل، وطالب القرار الذي أيدته (٦٧) دولة وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، طالب إسرائيل بالكف عن جميع الممارسات والإجراءات التي تنتهك حقوق الشعب الفلسطيني وأن تعجل بإطلاق سراح جميع من تبقى من الفلسطينيين المحتجزين أو المسجونين تعسفاً، كما دعا القرار سلطات الإحتلال الإسرائيلي إلى احترام جميع الحريات الأساسية للشعب الفلسطيني.

وفي قرار آخر حول المستوطنات الإسرائيلية في الأراضي الفلسطينية والقدس والجولان المحتل أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة أن المستوطنات الإسرائيلية في الأراضي الفلسطينية المحتلة بما فيها القدس وفي الجولان السوري المحتل غير قانونية وأنها تشكل عقبة أمام السلام والتنمية الاقتصادية والاجتماعية وطلب القرار بوقف إنشاء المستوطنة الجديدة في جبل أبو غنيم ووقف جميع أنشطة الإستيطان الإسرائيلية وبقاً تاماً في الأراضي الفلسطينية المحتلة بما فيها القدس والجولان السوري المحتل، وأكد القرار الذي أيدته (١٢٢) وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل، أكد على ضرورة التنفيذ التام لقرار مجلس الأمن ١٩٩٤/٩٠٤ الذي طلب فيه مجلس الأمن ضمن جملة أمور إلى إسرائيل بوصفها السلطة القائمة بالإحتلال مواصلة اتخاذ وتنفيذ تدابير تشمل جملة أمور منها مصادرة الأسلحة بهدف



منع أعمال العنف غير المشروعة التي يقوم بها المستوطنون الإسرائيليون ودعا إلى اتخاذ تدابير لضمان سلامة وحماية المدنيين الفلسطينيين في الأراضي المختلفة.

وفي قرار آخر حول الجولان السوري المحتل طلبت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة من إسرائيل الأمتثال للقرارات المتعلقة بالجولان السوري المحتل ولا سيما قرار مجلس الأمن ١٩٨١/٤٩٧ الذي ألغى فيه مجلس الأمن قرار إسرائيل فرض قوانينها وولايتها القضائية وإدارتها على الجولان السوري المحتل معتبراً أن ليس له اثر قانوني دولي وطالب إسرائيل السلطة القائمة بالاحتلال بأن تلغي قرارها على الفور، وطالب القرار الذي أيدته (١٢١) دولة وعارضته إسرائيل فقط، وامتنعت الولايات المتحدة الأمريكية عن التصويت، طالب إسرائيل أن تكف عن تغيير الطابع العمراني والديموغرافي والمركز القانوني للجولان السوري المحتل وأن تكف خصوصاً عن إقامة المستوطنات وتطلب إليها أيضاً أن تكف عن فرض الجنسية الإسرائيلية وبطاقات الهوية الإسرائيلية على المواطنين السوريين في الجولان السوري المحتل وأن تكف عن التدابير القمعية التي تتخذها ضد السكان هناك وقررت الجمعية العامة أن جميع التدابير والاجراءات التشريعية والإدارية التي اتخذتها أو ستتخذها إسرائيل بهدف تغيير طابع الجولان السوري المحتل ومركزه القانوني لاغية باطله وتشكل انتهاكاً صارخاً للقانون الدولي ولاتفاقات جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب.

وفي قرار آخر أيدته (١٢٤) دولة وعارضته فقط الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل طالبت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة إسرائيل بالتعاون مع اللجنة الخاصة المعنية بالتحقيق في الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان الفلسطيني وغيرها من السكان العرب في الأراضي العربية المختلفة وطالب القرار من الأمين العام للأمم المتحدة أن يقدم جميع التسهيلات اللازمة إلى اللجنة الخاصة بما في ذلك التسهيلات اللازمة لزيارتها للأراضي المحتلة.

أدى تقدم المجتمع البشري وما جلبته عليه الحروب من دمار وقتل لملايين البشر، أدى إلى اقناع الدول المتحضرة إلى نيل هذه الوسيلة وتقرير عدم مشروعيتها. والقانون الدولي في الوقت الراهن يمنع اللجوء للحرب ويعتبرها وسيلة غير مشروعة لحل المنازعات الدولية، فلا يسمح القانون الدولي باستخدام القوة المسلحة إلا في حالة الدفاع الشرعي الفردي أو الجماعي أو بتكليف من هيئة الأمم المتحدة من أجل حفظ السلم والأمن الدولي كما ورد في المادتين ٤٢ و٥١ من ميثاق الأمم المتحدة.

والغزو المسلح يعد جريمة ضد السلم والأمن الدولي كما اعتبرته محاكمات نورمبرغ وطوكيو جريمة ضد أمن البشرية تستوجب معاقبة مرتكبيها، وعليه فلا يمكن لمعتد أن يترتب بسبب عدوانه حق احتلال أراضي الدول الأخرى، وأن ما يبني على الباطل فهو باطل وغير مشروع، ولا ثمار للعدوان، كما أن النصر الحربي بعد العدوان لا يعطي المعتدي حقاً قانونياً في احتلال أراضي الدول الأخرى، والقانون الدولي يعتبر الاحتلال حالة واقعية وليست قانونية وعليه فالقانون الدولي يضطر إلى تنظيم واقعة الاحتلال كما هو الحال في حالة الحرب، والاحتلال الحربي يحدث بالمخالفة لقواعد القانون الدولي وبالمخالفة للمعاهدات الدولية بالإضافة إلى كون الاحتلال قد جاء نتيجة لحروب عدوانية محرمة في القانون الدولي، كما أن الاحتلال الحربي يعد انتهاكاً لسيادة وسلامة أراضي الدول واستقلالها السياسي الأمر الذي يتعارض مع المادة ٤/٢ من ميثاق هيئة الأمم المتحدة، كما يتعارض مع قرار الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة في قرارها هذا "أن تراعى الدول وجوباً العلاقات الدولية الصادر في ٣٠ نوفمبر من عام ١٩٦٦، وذلك قبل العدوان والاحتلال الإسرائيلي لأراضي ثلاث دول عربية هي المملكة الأردنية الهاشمية ومصر وسوريا عام ١٩٦٧، وقد أكدت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة في قرارها هذا "أن تراعى الدول وجوباً والاحتلال العسكري لأراضي الغير لا يمكن اعتباره إلا حالة واقعية وليست قانونية، بحيث لا يمكن أن ينتج عنه نقل السيادة على الأقاليم المحتلة لدولة الاحتلال، أو تحويل أمة ملكية في الأقليم لصالح أمة جهة في دولة الاحتلال أو فرد منها، وباعتبار الاحتلال الحربي وضعاً



مؤقتاً غير مستقر فإن الدولة المحتلة ومواطنيها تبحث الإحتلال يحاولون النهوض من كبوتهم لرفع عن كاهلهم وضع الإحتلال، ويكون ذلك بمقاومة المحتل أو بتوقيع اتفاق سلام ينهي حالة الحرب، لذا فإن السلطات التي يمنحها الإحتلال لا تعدو إن تكون سلطات مؤقتة ترتبط بسلامة جيش الإحتلال.

ويتفق الفقه الدولي على أنه لا ينتج عن الإحتلال الحربي نقل السيادة على الإقليم المحتل لدولة الإحتلال، وقد استقر هذا المبدأ منذ أوائل هذا القرن، فقد أصدرت القوات المتحالفة في ١٩١٦/١١/٨ إعلاناً جاء فيه "أن هناك مبدأ مقرر في القانون الدولي تقبله الأمم المتعددة ويمقتضاه ونتيجة لوصف الإحتلال الحربي بأنه أمر واقع غير مستقر، فإنه لا يتضمن نقل السيادة على الإقليم المحتل وبالتالي لا يتضمن أي حق لأهالي الرابعة لسنة ١٩٠٧ بتنظيم سلطات دولة الإحتلال، حيث جدوت المادة ٤٦ منها أنه يجب على قوات الإحتلال وهي تدبر الأقليم المحتل بما لها من سلطة مؤقتة، أن تراعي ما هو في صالح السكان وأن تحترم حياة الأشخاص وشرفهم العائلي وبماستهم واعتقادهم الديني وممتلكاتهم الخاصة، وأكدت اتفاقية لاهاي الرابعة لسنة ١٩٠٧ في العديد من بنودها أنه لا يحق ضم اقليم العدو خلال الحرب، وتطبيقاً لذلك يمنع على سلطات الإحتلال القيام بضم جزء من الإقليم أو التصرف فيه على أي نحو ما دامت الحرب مستمرة (٣) ويتخذ نطاق الإحتلال بإقليم العدو التي انسحب منها بعد هزيمته العسكرية، وترتب على ذلك منع سلطات الإحتلال-كقاعدة عامة من تغيير القوانين الموجودة أو مخالفة القواعد الدستورية واللوائح الداخلية للإقليم المحتل (مادة ٤٣ من اللائحة الملحقه باتفاقية لاهاي الرابعة لسنة ١٩٠٧)، أو الإعتداء على حقوق الأهالي، فالإحتلال لا يؤدي إلى تغيير جنسية السكان أو نقل ولاتهم لممثلهم الشرعي، وليس للمحتل أن يوقع على السكان أية عقوبات جماعية، وإذا قام المحتل بجباية ضرائب من السكان فعليه أن يصرقها في مصارفها العادية لصالح سكان الإقليم المحتل، ويكون للحكومة الشرعية للأقليم المحتل أن تعهد بمصالحها ومصالح سكانها الى دبلوماسي معتمد لدى قوات الإحتلال، ولا بد من الإلتزام واحترام قواعد اتفاقية لاهاي الرابعة ١٩٠٧ واتفاقية جنيف لحماية المدنيين لسنة ١٩٤٩، حيث منعت السلب والنهب ومصادرة واتلاف شيء في الإقليم المحتل، فأصبحت العقارات الموجودة في الإقليم المحتل والمملوكة للدولة باقية في ملكيتها وليس للمحتل إلا حق استغلالها فقط.

ولقد قامت المانيا النازية والعسكرية اليابانية خلال الحرب العالمية الثانية بأعمال سلب ونهب منظمة للأقاليم التي احتلتها، كانت بمثابة استنزاف لموارد تلك الأقاليم، دون اعتبار لأقتصادها أو لحقوق السكان، وقد عالجت محاكمات نورنبرغ وطوكيو سياسة مجرمي حرب النازيين واليابانيين التي كانت تتجاهل أي قيود قانونية على سلوك المحاربين في الأراضي المحتلة، والتي كانت تتسم بظاهرتين واضحتي المخالفة للقانون الدولي هما:-

- سياسة استنزاف موارد وثروات الأقاليم المحتلة.

- سياسة التدمير الشامل.

ولقد جاءت اتفاقية جنيف الرابعة لحماية المدنيين تحت الإحتلال الموقعة سنة ١٩٤٩ ومن ثم إضافة ملحقين لهذه الاتفاقية وقعا عام ١٩٧٧ خاصين بحقوق الإنسان وقانون الحرب والثاني حماية السكان وممتلكاتهم، وذلك استكمالاً لاتفاقيات لاهاي لسنة ١٨٩٩ و١٩٠٧ لضبط سلوك المتحاربين عامة وقوات الإحتلال خاصة وتنظيم قواعد واعراف الحرب، واعتبرت أن نهب الأقاليم المحتلة ونزع ممتلكاتهم وتدمير الممتلكات العامة والخاصة وسلب وضم أجزاء من الأقاليم المحتلة وتدمير البنى التحتية منها وخرق حقوق الإنسان وقتل واعتقال المدنيين وطردهم واتباع سياسة العقاب الجماعي بحقهم وهدم المنازل ونهب الممتلكات الأثرية والثقافية والتعرض للحريات والممارسات الدينية والإستغلال غير المشروع للثروات الطبيعية ومصادر المياه وإحلال وإسكان مواطني دولة الإحتلال في الأراضي المحتلة أو بناء المستعمرات



لإسكان مهاجرين فيها بهدف تغيير الطابع الديموغرافي لسكان المناطق المحتلة. ومقارنة ما قامت به إسرائيل في فلسطين والأراضي العربية المحتلة الأخرى بعد حرب ١٩٤٨ والعدوان الإسرائيلي في عام ١٩٦٧، بمواد اتفاقية جنيف الرابعة لعام ١٩٤٩، التي وقعتها إسرائيل بلا تحفظ على مواردها، نلاحظ أن الإحتلال الإسرائيلي دأب خلال كل الأعوام الخمسين الماضية على انتهاج سياسة منهجية متواصلة قامت على انتهاك حقوق الإنسان الفلسطيني، الفردية والجماعية، بغية طرد معظم الفلسطينيين من وطنهم وتهويد الأرض وتحويل الشعب الفلسطيني إلى أقلية هامشية، وبلا حقوق وطنية، وذلك عبر سياسة قمعية شاملة وجملة واسعة منظمة من السياسات والإجراءات "القانونية" والإدارية، المخالفة لتدابير الحقوق المدنية والإقتصادية والسياسية التي اقرتها ونظمتها الأعراف والمعاهدات الدولية، حيث وضعت إسرائيل يدها على ٦٦٪ من الأراضي الفلسطينية في القدس والضفة وقطاع غزة بأوامر وقرارات عسكرية، وبلغ عدد المستعمرات في الأراضي المحتلة ١٩٤ مستعمرة، فيما بلغ عدد المستعمرين ٣١٥ ألفاً (٤). واعتقلت قوات الإحتلال الإسرائيلي منذ عام ١٩٦٧ (٦٠٠) ألف مواطن فلسطيني، أي أن ثلث الفلسطينيين في الأراضي الفلسطينية المحتلة دخلوا السجون والمعتقلات الإسرائيلية. ويتواجد في المعتقلات الإسرائيلية حالياً (٣٥٠٠) معتقل منهم (٨٠٠) معتقل أمضوا أكثر من عشر سنوات في المعتقلات الإسرائيلية، وقد استشهد تحت التعذيب الإسرائيلي (٢٠٥) معتقلاً منذ عام ١٩٦٧، وخلال الشهور الأخيرة من العام ١٩٩٧ قامت سلطات الإحتلال باعتقال (٧٠٠) مواطن فلسطيني (٥) وبلغ عدد الشهداء الفلسطينيين الذين سقطوا منذ عام ١٩٦٧ وحتى عام ١٩٩٧ (٢٠٠٠) شهيد بالإضافة إلى (١٢١٠٠٠) جريح، منهم عشرات الآلاف أصيبوا بإعاقات دائمة وطالهم سياسة تكسير العظام التي اتبعتها الجنود الإسرائيليون لقمع التحركات الشعبية الإحتجاجية ضد الإحتلال، كما قامت القوات العسكرية للإحتلال الإسرائيلي في الضفة والقطاع بإقتلاع (٢٢٧) ألف شجرة مثمرة.

كما قامت الحكومات الإسرائيلية المتعاقبة باستخدام أسلوب ابعاد وطردها المواطنين الفلسطينيين من وطنهم منذ عام ١٩٦٧، بهدف تفرغ الأرض الفلسطينية من السكان وذلك بالإستناد إلى "أنظمة الطوارئ" التي وضعها الإنتداب الإستعماري البريطاني عام ١٩٤٥ في فلسطين، حيث أخذت سلطات الإحتلال الإسرائيلي تمارس عمليات طرد الفلسطينيين عن ارضهم ووطنهم مع اسرهم وبأشكال جماعية وعشوائية بممارسة الضغط والإرهاب وطالت سياسة الإبعاد الدائم بشكل مطلق تقريباً مدنيين لم يمارسوا عملاً عسكرياً، وينتمون إلى فئات اجتماعية مختلفة، أكاديميين، طلاب جامعات، نقابيين ونشطاء وسياسيين وجميعهم كانوا يحملون هويات الإدارة الإسرائيلية ولهم بيوت وعائلات.

(٤) يبلغ عدد المستعمرين الإسرائيليين في القدس العربية المحتلة ١٦٥ ألفاً.

(٥) احصائيات من صحيفة (هآتس) الإسرائيلية بتاريخ ١٢/٦/١٩٩٧.

ولجأت سلطات الإحتلال العسكرية الإسرائيلية منذ عام ١٩٦٧ على انتهاج سياسة تدميرية تستهدف الوضع الجغرافي والديموغرافي الفلسطيني، وخلق واقع سياسي جديد يخدم أهداف الإستعمار الإسرائيلي بهدف تأييد الإحتلال وإقامة إسرائيل الكبرى. ولهذه الغاية قلصت سلطات الإحتلال الإسرائيلي مساحات الأراضي الفلسطينية المخصصة للبناء وحاولت دون تطور المدن والقرى الفلسطينية المحتلة مقابل تشجيع وتوسيع البناء الإستعماري الإسرائيلي على الأراضي الفلسطينية المحتلة.

كما قامت سلطات الإحتلال الإسرائيلي بهدم المنازل وأغلاقها بحجج وذرائع أمنية مستندة إلى "أنظمة" الطوارئ، لعام ١٩٤٥، ومنذ عام ١٩٩٢ اتبعت سلطات الإحتلال الإسرائيلي استراتيجية جديدة لهدم المنازل، حيث قامت أثناء ملاحقتها لنشطاء المقاومة بقصف المنازل بالصواريخ أو نسفها بالديناميت. وخلال الفترة ١٩٦٧-١٩٩٧، ذكرت مؤسسة مانديلا الفلسطينية في تقرير لها صدر في شهر ايار ١٩٩٧



(٦) بأن سلطات الإحتلال الإسرائيلي هدمت لأسباب أمنية وعدم الترخيص ما يزيد عن (٥٩٠٠) منزل في الضفة والقطاع، أما في القدس المحتلة فقد هدمت (٢٥٠٠) منزل فلسطيني. وتشير نفس الإحصائيات إلى أن أكثر من (٢١) ألف عائلة فلسطينية تركت ورحلت عن مدينة القدس نتيجة الاجراءات الإسرائيلية علماً بأن متوسط عدد أفراد الأسرة الفلسطينية يبلغ خمسة افراد. (١٩٩٦، ص ٢٥٦) أما في الضفة الغربية (٧) فإن الكمية التي تبقى للمواطنين الفلسطينيين فقط (١٣٧) مليون م٣ أي ما نسبته ١٧٪ من مصادر المياه وبمعدل (١٥٠) متراً مكعباً للفرد سنوياً، بينما تبلغ حصة المستعمر الإسرائيلي الواحد سنوياً من مياه الضفة (٢٠٠٠) متر مكعب. (١٩٩٦، ص ٢٦٢) إن الوضع القائم في الأراضي العربية المحتلة من قبل اسرائيل وخاصة سياستها الإستعمارية في فلسطين يُلقى على هيئة الأمم المتحدة وأتصار السلام في العالم مسؤولية سياسة واخلاقية من اجل وقف التدهور الجاري بالعملية السلمية في الشرق الأوسط ودفعها إلى مجراها الطبيعي، خاصة العمل على تأمين حماية دولية للشعب الفلسطيني الأعزل والمحاصر في مواجهة آخر استعمار، الإستعمار الإسرائيلي للأرض الفلسطينية والعربية.

خاصة ولقد حفل الواقع الدولي بتغييرات عديدة في اعقاب توقيع اتفاقيات جنيف الرابعة لسنة ١٩٤٩ وملحقاتها لسنة ١٩٧٧، والتي تعتبر انتصاراً كبيراً لمبدأ الإنسانية والعدل والاستقلال وتحريم الحرب والعدوان. واستقرار مبدأ حق الشعوب في تقرير مصيرها بعد الإعلان الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في ١٤/٩/١٩٦٠ وتصفية الإستعمار، كما صدر العديد من الوثائق الدولية التي تؤكد حماية حقوق الإنسان والقضاء على سياسات التفرقة العنصرية التي ما زالت تطبقها إسرائيل بحق الشعب الفلسطيني. إن المطلوب من الحكومات العربية ووزارات الخارجية فيها أن تستعد وتولي اهتماماً كبيراً للمؤتمر الخاص الذي قررت الجمعية العامة لهيئة الأمم المتحدة عقده للدول ال (١٨٨) الموقعة على معاهدة جنيف الرابعة لسنة ١٩٤٩ والخاصة بحماية المدنيين تحت الإحتلال. (١٩٩٦، ص ٢٦٢) وها نحن ننشر النص الكامل (الناذر) لهذه الإتفاقية الدولية الهامة والملزمة لكافة اطرافها، والتي تترتب عليها مسؤولية دولية في حالة مخالفتها، حيث كل يند فيها يدين السياسة الإسرائيلية الإستعمارية في فلسطين وغيرها من الأراضي العربية المحتلة. كما أن المطلوب من الدبلوماسية العربية أن ترتقي إلى المستوى الدولي المعروف في تحقيق حقيق الدول والشعوب التي تمثلها.

